

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 15.10.2024

פרוטוקול מס' 172

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, מ"מ יו"ר הוועדה
רו"ח אמיר גטהון, ס' חשב המשרד, חבר (בטלפון)
עו"ד יסמין אגמון, ממונה מוקד ידע (ייעוץ משפטי), חברה (בטלפון)

מר ישראל ונחוצקר, ר' אגף בכיר גיור, נציג יחידה מקצועית (בטלפון)
גב' ליזה כהן, אגף גיור, נציגת יח' מקצועית (בטלפון)
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046)

תקופת ההתקשרות: שנה החל מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.12.2025 עם אופציה להארכת ההתקשרות ב-2 תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת בהיקף כולל של 35 מלש"ח לשנה ובהיקף כולל בסך של 105 מלש"ח (פטור ממע"מ) לכל תקופת ההתקשרות המבוקשת (סה"כ 3 שנים).

שווי ההתקשרות: 35 מלש"ח לשנה, סך הכל 105 מלש"ח. ההתקשרות פטורה מתשלום מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' ליזה כהן, ראשת תחום תכניות הכשרה, אגף גיור, ממנה עולה כדלהלן :
מערך הגיור במשרד ראש הממשלה מעוניין להמשיך להתקשר עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב – המרכז הלאומי לזהות וגיור בע"מ (חל"צ) (להלן – נתיב). נתיב הינה חברת בת של הסוכנות וזהו שמו של המכון ללימודי היהדות, שהוקם בחסות הסוכנות היהודית בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3613 מיום 7.4.98 (להלן – החלטה 3613), אשר אימצה את המלצות הוועדה בראשית פרופ' יעקב נאמן ז"ל (להלן – דו"ח נאמן). בהחלטת ממשלה מס' 3155 מיום 14.2.2008 נקבע כי המכון המשולב ללימודי יהדות מהווה זרוע ביצוע ייחודית של הממשלה בתחום ההכנה לגיור וכי יש להמשיך להתקשר עם הסוכנות להפעלת המכון בהתאם לכל דין, ובמקביל לתמוך בעמותות המקיימות פעילות הכנה לגיור באמצעות מבחני תמיכה (להלן – החלטה 3155). נתיב הינה חברת בת של הסוכנות היהודית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

מעריך הגיור במשרד ראש הממשלה מבקש להמשיך להתקשר עם הסוכנות בהפעלת נתיב בהתאם להחלטות ממשלה הנ"ל, בתחום ההכנה לגיור. "נתיב" הינו גוף ממלכתי ללימודי יהדות ומונחה ע"י מערך הגיור מתוקף החלטת ממשלה. המכון הוקם בשנת 1999.

מטרת פעילותו העיקרית של המכון היא להעניק לאזרחי ישראל אשר אינם רשומים כיהודים, לבני/בנות זוגם ולבני משפחותיהם, מסגרות לימוד שונות להעשרת ידיעותיהם בנושאי היהדות כחלק מהליך הגיור הממלכתי בישראל. שיטת הלימוד מאפשרת בירור שאלות פנימיות שעולות בקרב התלמידים טרם ותוך כדי תהליך הלמידה. מטרת נתיב לסייע לתלמיד לא רק בהקניית ידע, אלא גם במתן סביבה תומכת ומלווה לאורך כל התהליך. נתיב מציעה תוכנית חינוכית אחידה ומוסכמת, הכוללת לימודים עיוניים ומעשיים בתנ"ך, היסטוריה, ציונות, מחשבת ישראל, מעגל השנה, מעגל החיים, עולם המעשה היהודי ומכינה את התלמידים לבתי הדין הממלכתיים של מדינת ישראל. הארגון הכשיר עד היום יותר מ- 30,000 מתגיירים במסלולים האזרחי והצבאי ובמגוון שפות לימוד.

נתיב מגייסת תלמידים, מכשירה אותם לגיור הממלכתי, ומקיימת מסגרות לימוד והכשרה לקראת גיור במערך הגיור הממלכתי, בכיתות אזרחיות ובקורסים צבאיים. **התקשרות המבוקשת הינה בפטור לפי תקנה 3(19)** להתקשרות עם הסוכנות לביצוע "מטרות ציבוריות". היחידה המקצועית הגישה חוות דעת כנדרש בסעיף 2.1 בהוראת התכ"ס 7.6.8 "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" (להלן – הוראת תכ"ס 7.6.8).

ההתקשרות עם הסוכנות אושרה בשנים עברו בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור במשרד האוצר, בפטור ממכרז לפי סעיפים 3(19)(א) ו-3(19)(ג) לתקנות כהתקשרות עם הסוכנות ומוסדות הנשלטים על ידה לביצוע "מטרות ציבוריות".

בנוגע לאישור ההתקשרויות בשנים האחרונות:

לאחר הליך בדיקה שנעשתה בהוראת ועדת הפטור, בשיתוף היחידה המקצועית, חשבות המשרד והחשכ"ל, בנוגע לאפשרות ליציאה למכרז למתן שירותי הכנה לגיור, ביום 16.11.2020 (פרוטוקול מס' 146) דנה הוועדה באישור התקשרות בפטור עם הסוכנות. זאת, גם בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס 7.3.6.9.

ביום 14.12.2020 (פרוטוקול מס' 165) אישרה הוועדה את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2021 עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה אחת, בהיקף כולל של 35 מלש"ח לשנה, ההתקשרות פטורה ממע"מ. אישור הוועדה להתקשרות ניתן בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות.

ועדת הפטור דנה בנושא ביום 27.6.2021 (פנייה מס' 8000552844) ואישרה את ההתקשרות מיום אישור הוועדה ועד 31.12.21 בהיקף של 16 מלש"ח בלבד ללא אישור תקופות האופציה.

ביום 6.12.2021 (פרוטוקול מס' 153) אישרה הוועדה את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2022, בהיקף כולל של 35 מלש"ח לשנה, ההתקשרות פטורה ממע"מ. אישור הוועדה להתקשרות ניתן בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות.

ועדת הפטור דנה בנושא ביום 27.12.2022 (פנייה מס' 8000679113) ואישרה את ההתקשרות מיום אישור הוועדה ועד 31.12.22 בהיקף של 35 מלש"ח.

ביום 11.1.2023 (פרוטוקול מס' 7) אישרה הוועדה את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2022, בהיקף כולל של 35 מלש"ח לשנה, ההתקשרות פטורה ממע"מ. אישור הוועדה להתקשרות ניתן בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

ועדת החריגים אישרה התקשרות בסך של 30,000,000 ₪ בלבד, ועל כן ועדת הפטור דנה בנושא ביום 5.3.2023 (פנייה מס' 8000862665). ואישרה את ההתקשרות מיום אישור הוועדה ועד 31.12.23 בהיקף של 30 מלש"ח.

ביום 4.9.2023 (פרוטוקול מס' 133) אישרה הוועדה הרחבת התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור, החל מיום חתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2023, בסכום כולל של 5 מלש"ח נוספים, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה ובנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשה מטעמי חיסכון ויעילות. האישור ניתן בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

ועדת הפטור דנה בנושא ביום 11.10.2023 (פנייה מס' 8000987468). ואישרה את ההתקשרות מיום אישור הוועדה ועד 31.12.23 בהיקף של 5 מלש"ח.

ועדת מכרזים בסבב חתימות פרוטוקול מס' 205, שנחתם ביום 17.1.2024 החליטה לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לתקופה של שנה החל מיום חתימת מורשי החתימה במשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2024, בהיקף כולל של 35 מלש"ח לשנה, ההתקשרות פטורה ממע"מ. אישור הוועדה להתקשרות ניתן בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות.

ועדת הפטור דנה בנושא ביום 17.1.2024 (פנייה מס' 8001064791). ואישרה את ההתקשרות מיום 4.2.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 35 מלש"ח.

כעת, מערך הגיור במשרד ראש הממשלה מבקש להתקשר שוב עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב – המרכז הלאומי לזהות וגיור שנה החל מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.12.2025 עם אופציה להארכת ההתקשרות ב-2 תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת בהיקף כולל של 35 מלש"ח לשנה ובהיקף כולל בסך של 105 מלש"ח (פטור ממע"מ) לכל תקופת ההתקשרות המבוקשת (סה"כ 3 שנים).

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל, ומציין כי הנושא הובא בפני הוועדה ביום 15.8.2024 ובמהלך הדיון ביקש סגן חשב המשרד התייחסות למספר נושאים ולהלן התייחסות:

1. יעדים ומדדים לתוכנית העבודה במסגרות הלימוד באגף האזרחי

נציג היחידה המקצועית מציין כי נעשית עבודה לקביעת יעדים ומדדים להתקשרות לשנת 2025 ואבני דרך לבחינתם, וזאת בהתאם להוראת התכ"ם 7.6.8 התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית, סעיף 2.5. היעדים המדידים נקבעו באשר למספר התלמידים המצטרפים לתוכניות הלימוד ולאחוז מסיימי תוכניות הלימוד ומפרט כדלהלן:

1.1 יעדים ומדדים לתוכנית העבודה במסגרות הלימוד באגף האזרחי

- 1.1.1 מספר המצטרפים - תלמידים חדשים לא יהודים לתוכניות הלימודים השנה (לומדים בכיתה) 3,000.
- 1.1.2 מספר המסיימים את תוכניות הלימודים באותה שנה 49% מתוך הלא יהודים שהתחילו ללמוד בכיתות.
- 1.1.3 החזרת נושרים לתהליך הגיור: כל תלמיד ששובץ לכיתה נוספת לצורך השלמת התהליך - 1,400 תלמידים (כולל משנים קודמות).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

1.1.4 החזרת מעוכבים - 550 (מכל השנים) יחזרו לבית דין.

2. יעדים ומדדים לתכנית העבודה במסגרות הלימוד באגף הצבאי

- 2.1 אחוז מסיימי סמינר ב': 60% ממתחילי נתיב יסיימו סמינר ב'
2.2 החזרת מעוכבי בית הדין לבית הדין : 350 תלמידים

3. תרומות של הסוכנות (מופיעות גם בדוח הכספי) – הקצבות מהסוכנות היהודית עבור אשל חיילי נתיב

				תוספות במהלך השנה:
34,907	-	-	34,907	הכנסות מהסוכנות היהודית - המכון ללימודי יהדות
4,363	-	-	4,363	הקצבות מהסוכנות היהודית עבור אש"ל חיילי נתיב
39,270	-	-	39,270	

4. ביצוע בקרה:

דיווחים חודשיים של מספרי הלומדים, דיווחים רבעוניים כולל מספרי מצטרפים, נושרים, מסיימים, מתגיירים. ביקורי כיתות, מעקב אחר כל המסלולים ותכני הלימוד. ועדת תיאום רבעונית, וועדת היגוי חצי שנתית בהשתתפות נציג המנכ"ל. תבוצע ביקורת של משרד רואה חשבון חיצוני, בלתי תלוי, מטעם חשבונות משרד ראש הממשלה במסגרת התקשרות קיימת בשנת 2025.

5. מחקר מלווה:

לא בוצע מחקר מלווה. כאמור בסעיף 4 לעיל, ניתן לבחון את הנדרש כדי לקיים מחקר זה בשנת העבודה הבאה (2025) במסגרת התקשרות קיימת בחשבונות המשרד.

6. אופן ההתקשרות:

ההתקשרות מבוצעת דרך הסוכנות ולא ישירות עם נתיב. נתיב היא חברת בת של הסוכנות היהודית – 100%. בשנת 2015 היה ניסיון להתקשר ישירות עם נתיב שלא צלח. וב-2016-2017 בפרוטוקול ועדת מכרזים אישרה התקשרות הן מול הסוכנות והן מול החברה, וועדת הפטור אישרה רק מול הסוכנות, בלי להתייחס לזה. נוסף לכך, בין נתיב לסוכנות קיים הסכם מימון אשר מהווה גב כלכלי משמעותי לפעילות נתיב מכיוון שאנו משלמים לפי ביצוע ובסיום כל רבעון, מימון הפעילות של נתיב עד לתשלום מבוצע ע"י הסוכנות. הפטור ממכרז לסוכנות הוא גם לחברות בת כמו נתיב ולכן אנו מתקשרים באופן הזה ולא כספק יחיד.

7. בהתאם להוראת תכ"ם 7.6.8 הסוכנות היהודית נדרשת לשלוח הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים. מצ"ב הצהרת הסוכנות היהודית – נספח מס' 1.

8. מצ"ב חו"ד היחידה המקצועית – נספח מס' 2.

בהתייחס לבקשת היחידה המקצועית לעריכת ההתקשרות לתקופה של שנה ועוד שנתיים אופציה, כאמור לעיל בשנת 2020 ועדת מכרזים אישרה התקשרות למשך שנה ועוד 3 אופציות וועדת הפטור אישרה רק התקשרות לשנה מבלי להתייחס

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

לאופציות המבוקשות. נציג היחידה המקצועית מציין כי מדובר בהתקשרות העוסקת בליבת העשייה של המערך ומתקיימת לאורך שנים רבות אשר מתחדשת כל שנה, כאשר הפעילות בה מתמשכת ורציפה ולא מסתיימת בסיום שנה קלנדרית, ולכן אנו רואים לנכון ליצור התקשרות ארוכת טווח. זאת ועוד בניגוד לעבר שהיו שנים ללא תקציב כעת יש תקציב ועל כן מוטב להסדיר את ההתקשרות באופן ארוך טווח.

סגן חשב המשרד מסב את תשומת לב היחידה המקצועית כי בהתאם להוראת התכ"סועדת היגוי בראשות מנכ"ל המשרד נדרשת להתכנס כל חצי שנה ומבקש כי נציג היחידה המקצועית יודא שהוועדה תתכנס כל חצי שנה עם נציג אגף החשבונות. התכנסות הוועדה האחרונה היתה בחודש פברואר.

ועדת מכרזים דנה בבקשה ובחנה האם קיימת התכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות והאם ההתקשרות סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין.

נציגת הלשכה המשפטית מציינת כי ההתקשרות עומדת בפטור ממכרז לפי סעיף 3(19) לתקנות חובת המכרזים לפטור ממכרז בהתקשרות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות.

כפי שהובא בחוות דעת משפטית בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 24.4.17, ע"י נציג הלשכה המשפטית יועמ"ש מערך הגיור דאז, עו"ד אברהם קטלן, פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 (להלן: "חוק מעמדן של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית"), שלפיו הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת ועוד, ההתקשרות נעשתה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3613 אשר אימצה את המלצות ועדת נאמן, כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. ההתקשרות בנושא ההכנה לגיור תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) שם (להלן: "האמנה") כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי המשנה ליועמ"ש גב' דינה זילבר (דאז), אישרה את הקביעה המשפטית שלפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

ביום 3.4.2017 תוקן חוק מעמדן של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתקנות; הקובע בסעיף 11(ב) כי:

(ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;

(3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

הנה כי כן, התיקון לחוק מחזק את הפטור הקבוע בתקנות להתקשרות עם הסוכנות היהודית וההסתדרות הציבורית לביצוע "מטרות ציבוריות" וקובע מפורשות כי לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יראו כמטרות ציבוריות, בין היתר, את התפקידים המנויים באמנה. מכאן, שהוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף 11א(ב)(2) לחוק זה כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".

התיקון לחוק מחזק אפוא את חוות הדעת המשפטית שקדמה לו, כי פעילות ההכנה לגיור תואמת את המטרות הציבוריות של הסוכנות היהודית ומאפשרות להתקשר עמה בפטור ממכרז לפי סעיף 3(19) לתקנות. אם כן, ההתקשרות המבוקשת מקיימת את הרציונל העומד בבסיס הפטור ועולה בקנה אחד עם חוק מעמדן של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציבורית, ובהתאמה ההתקשרות בפטור מוצדקת וסבירה בנסיבות העניין.

עוד הוסבר כיצד הקמת המכון (נתיב) על פי המלצת ועדת נאמן והחלטת ממשלה 3613, הייתה חלק מהפתרון המוסכם על כל הזרמים לבעיית הגיור בישראל. פתרון זה אף אושר באופן הצהרתי בהצבעת כ-80 חברי כנסת. לצורך כך, בהקמת המכון תחת הסוכנות, שולבו מאפיינים ייחודיים אך ורק לגוף זה, כגון שילוב נציגי הזרמים השונים ביהדות בהנהלתו ופעילות בגישה ממלכתית הפונה לציבור הרחב. נוכח מאפיינים ייחודיים אלו, והמדיניות הממשלתית שקיבלה הסכמה רחבה בכנסת ועל ידי נציגים הזרמים השונים, מצינת נציגת הלשכה המשפטית כי קיימת הצדקה למימוש ההתקשרות בפטור ממכרז ואין להעדיף במצב זה קיום מכרז פומבי. המצב הקיים לפי החלטות הממשלה הוא התקשרות לפי כל דין עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב כזרוע ביצועית של מערך הגיור (בפטור ממכרז), ובמקביל תמיכה בעמותות המקיימות פעילות הכנה לגיור. שינוי מצב זה יצריך דיון משמעותי של גורמי המדיניות בסוגיה ציבורית ורגישה זו. זאת ועוד, שינוי למסלול אחד של רכש או תמיכות, עומד בסתירה להחלטות ממשלה 3163 ו-3155 ויחייב את שינוי החלטות הממשלה.

אם כן, נוכח המאפיינים הייחודיים של נתיב, והמדיניות הממשלתית שקיבלה הסכמה רחבה בכנסת, קיימת הצדקה למימוש ההתקשרות בפטור ממכרז ואין להעדיף במצב זה קיום מכרז פומבי. הרחבה בנושא נמצאת בחוות דעת משפטית של נציגת הלשכה המשפטית מיום 12.11.2020.

לכך מצטרפת העובדה כי נתיב פועלת כגוף ממלכתי הפונה לקהל הרחב, המקיים את הפעילות הגדולה והמקיפה ברמה הארצית ואין גופים נוספים שפועלים בפריסה והיקפים כאלה. הוועדה לא מצאה כי בהתקשרות בפטור תהיה פגיעה בשוויון העומד בבסיס דיני המכרזים וכי יש התכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר. משכך, הוועדה מחליטה כי ההתקשרות עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז מוצדקת בנסיבות העניין, ואין להעדיף במקרה זה עריכת מכרז פומבי. נושא סבירות העלויות יבחן על ידי הוועדה בשעת אישור ההתקשרות לאחר הפרסום וככל שלא יתקבלו השגות ובכל מקרה הנספח התקציבי הסופי יאושר על ידי סגן חשב המשרד.

החלטת הוועדה

לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי וחוות הדעת המשפטית, חברי הוועדה השתכנעו כי אין להעדיף עריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. בהתאם לנדרש בסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.6.8, הוועדה מאשרת את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים. הפרסום יהיה לכוונה לביצוע ההתקשרות בסך כולל של 35,000,000 ₪ לשנת 2025 החל מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.12.2025 עם אופציה להארכת ההתקשרות ב-2 תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת בהיקף כולל של 35 מלש"ח לשנה ובהיקף כולל בסך של 105 מלש"ח (פטור ממע"מ) לכל תקופת ההתקשרות המבוקשת (סה"כ 3 שנים).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

האמור לעיל הינו בכפוף לקיום תקציב מתאים בתקנה היעודית.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

30/10/2024

X
ב/מעין אליהו אוחיון
אמיר גטהון

29/10/2024

X
רמי מוזס
רמי מוזס

29/10/2024

X
ישראל ונחוצקר
ישראל ונחוצקר, נציג יח' מקצועית

29/10/2024

X
יסמין אגמון
עו"ד יסמין אגמון

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

נספח 1



04.09.2024

לכבוד:

מנכ"ל אגף הגיור

משרד ראש הממשלה

הנדון: הצהרת התקשרויות דומות להפעלת פרויקט נתיב- המכון ללימודי יהדות

הסוכנות היהודית מצהירה כי אינה מבצעת התקשרויות דומות להתקשרות עם משרד ראש הממשלה, לפעילות נתיב- המכון ללימודי יהדות, עם גופים ממשלתיים אחרים.


בברכה,

הסוכנות היהודית

באמצעות מורשי החתימה


הדס הדר




ריקי אוגוסט כהן



משרד ראש הממשלה

בס"ד

03/09/2024

חות דעת לעניין התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב

זהות הגוף עמו מבקשים להתקשר

מערך הגיור במשרד ראש הממשלה מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב – המרכז הלאומי לזהות וגיוור בע"מ (חל"צ). נתיב הינו שמו החדש של המכון ללימודי היהדות, שהוקם בחסות הסוכנות היהודית בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3613 מיום 7.4.98. בהחלטת ממשלה מס' 3155 מיום 14.2.2008 נקבע כי המכון המשולב ללימודי יהדות מהווה זרוע ביצוע ייחודית של הממשלה בתחום ההכנה לגיוור. נתיב הינו חברת בת של הסוכנות היהודית.

תיאור ההתקשרות

מערך הגיור במשרד ראש הממשלה מבקש להתקשר עם הסוכנות להפעלת נתיב בהתאם להחלטת ממשלה הני"ל, בתחום ההכנה לגיוור ולביצוע: גיוס תלמידים, הכשרת תלמידים לגיוור הממלכתי, קיום מסגרות לימוד והכשרה לקראת גיוור במערך הגיור הממלכתי, בכיתות אזרחיות ובקורסים צבאיים.

עלות הפרויקט לרבות עניין התקורה הנדרשת

35 מלש"ח

משך ההתקשרות

מדובר בהתקשרות למשך שנה עם אופציית הארכה לארבע תקופות בנות שנה אחת לכל תקופה, בכפוף לתקציב ולחתימת הסכם למימוש האופציה. את השירות בפועל יבצע נתיב - המרכז הלאומי לזהות וגיוור. נתיב הינה חברת בת של הסוכנות היהודית.

התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים

ככל שיש הפרדה בין פעילות נתיב לפעילויות פרויקטים אחרים של הסוכנות היהודית לא נראה שיש חשש לניגוד עניינים.

הצהרת הסוכנות היהודית מקובלת על מערך הגיוור. על פי הצהרתה אין לסוכנות היהודית פרויקט ממשלתי אחר להכנה לגיוור מלבד ההתקשרויות עם מערך הגיוור.

התקשרות למטרות ציבוריות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

- 2 -

מערך הגיור

משרד ראש הממשלה

ההתקשרות עם הסוכנות אושרה בשנים עברו בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור במשרד האוצר, בפטור ממכרו לפי סעיפים 3(19)(א) ו-3(19)(ג) לתקנות כהתקשרות עם הסוכנות היהודית ומוסדות הנשלטים על ידה לביצוע "מטרות ציבוריות". כפי שפורש בחוות דעת משפטית בפרוטוקול מיום 24.4.17, פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "החוק"), כי הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת בהתאם להחלטת ממשלה והמלצות ועדת נאמן, כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. ההתקשרות בנושא ההכנה לגיור תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) שם (להלן: "האמנה") כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנוקדים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמ"ש גב' דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתקנות; הקובע בסעיף 11(ב) כי:

(ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:
(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שלוחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;
(3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".

אם כן, התיקון לחוק מחזק את חוות הדעת המשפטית שניתנה בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 24.5.17, כי פעילות ההכנה לגיור תואמת את המטרות הציבוריות המקנות לסוכנות פטור ממכרז. על כן ניתן להתקשר עם הסוכנות בפטור ממכרז לפי סעיף 3(19)(א) לתקנות.

התקשרות בפטור

הסוכנות היהודית נבחרה לתפקיד כאשר הממשלה ראתה בגיורם של זכאי השבות שאינם רשומים כיהודים או המובאים ארצה על פי חוק הכניסה לישראל חלק מתהליך קליטתם כעולים ובהליך הגיור כלי לשילובם בחברה הישראלית כמצוין בדו"ח וועדת נאמן, שמסקנותיה אומצו בהחלטת הממשלה ה"ל. וועדת נאמן קבעה שהנהלת המכון המשולב ללימודי היהדות (נתיב) תשקף את הזרמים השונים ביהדות כפי שהרכב חברי הוועדה שיקף זאת, זהו המצב בנתיב עד היום. לאור ייחודיותו של הליך ההכשרה לקראת גיור הקימה הממשלה את המכון ללימודי יהדות



מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ה
29 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 172

- 3 -

מערך הגיור

משרד ראש הממשלה

במסגרת הסוכנות, מתוך הבנה שדווקא גוף זה, יוכל לתרום לאחדות העם ולכך שהליך הגיור יהיה מקובל על הכל. נמצא כי ככל שההתקשרות נשוא דיוננו תיערך בדרך של מכרז תאבד המטרה הממלכתית, שביסוד החלטות הממשלה שעניינן כינון מערך גיור ממלכתי.

לפיכך, יציאה למכרז לקבלת שירות זה לא רק שאינה תואמת את החלטות הממשלה בעניין זה, שקבעו כאמור גוף ייחודי לצורך ביצוע פעילות זו, אלא יש חשש שאף תסכל את מטרת הפעילות. עוד יצוין טעם נוסף והוא כי בזכות מעמדה של הסוכנות היהודית כגוף ממלכתי מתאפשר לו לפעול גם במסגרת הצבא, דבר שלא יוכל להתאפשר לשום עמותה פרטית בין אם תזוהה על ידי הצבא כעמותה מגורית ובין בשל המדיניות העקרונית המבקשת לנתק בין עניינים המזוהים כדתיים לצבא. אגף הגיור רואה חשיבות מרובה בתכנית גיור רחבה ומקיפה של עשרות רבות של כיתות וכן במניעת מצב שבו יובדל הגיור האזרחי מהצבאי, מחשש ללעז על הגיור הצבאי. נתיב הינו גוף ייחודי שפועל באופן שונה מהעמותות הנתמכות על פי חוק תמיכות 3 א, על כן יש לאפשר להמשיך ולממש את החלטת הממשלה בהתקשרות עמו, באמצעות פטור ממכרז. פעילות העמותות הנתמכות המקיימות הכנה לגיור עומד על מספר כיתות בודדות בשנה.

לפיכך עריכת מכרז לא תפתח תחרות של ממש. בניסיונות המפורטות מעלה נמצא כי גם מטעמים אלה מאבד רעיון המכרז ממרכזיותו. יצוין כי האמור לעיל נבחן נעת לעת במשרד רה"מ וכן בוועדת הפטור במשרד האוצר. בהחלטה מיום 14.7.2019 ועדת הפטור הנחתה את משרד רה"מ לקיים בחינה מקיפה בנושא השגות (האם ישנם ספקים נוספים שיכולים לתת את השירות והאם מדובר ברכש או תמיכה), בשיתוף הגורם הממונה באגף חשכ"ל. לאחר בחינה מקיפה המסקנה היתה כי אין לצאת למכרז, ועדת מכרזים וכן ועדת הפטור אישרו את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז. פירוט לאמור נמצא, בין היתר, בהחלטת ועדת הפטור מיום 5.3.2023 ובפרוטוקולים קודמים של ועדת מכרזים.

על כן אנו מבקשים להמשיך את העבודה מול הסוכנות היהודית בפטור ממכרז.

מצ"ב הצהרת הסוכנות היהודית.

בברכה,
ישראל ונחוצקר
מנהל מערך הגיור

